



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРНОЗАВОДСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

03.11.2016

№ 263

**Об одобрении Основных направлений  
бюджетной политики и налоговой  
политики Горнозаводского  
городского поселения на 2017 год и  
на плановый период 2018 и 2019 годов**

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.4.2.4. статьи 2.4. Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском городском поселении, утвержденного решением Думы Горнозаводского городского поселения от 31 октября 2014 г. № 32 (в редакции решения Думы Горнозаводского городского поселения от 28.08.2015 № 38, от 27.11.2015 № 52, от 21.12.2015 № 56, от 25.03.2016 № 7, от 26.08.2016 № 26), статьями 36, 39, частями 5, 6 статьи 42 Устава Горнозаводского муниципального района Пермского края:

1. Одобрить Основные направления бюджетной политики Горнозаводского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Одобрить Основные направления налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

3. Признать утратившими силу распоряжение администрации Горнозаводского муниципального района от 16 ноября 2015 г. № 327 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

4. Обнародовать настоящее распоряжение в здании муниципального бюджетного учреждения культуры «Горнозаводская центральная межпоселенческая библиотека», в здании администрации Горнозаводского муниципального района, в зданиях, находящихся по адресам: ст. п. Койва, ул. Школьная, 5, ст. п. Вижай, ул. Клубная, 1 и разместить на официальном сайте администрации Горнозаводского муниципального района.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Горнозаводского муниципального района Бобрикова А.Н.

И.о. главы муниципального района-  
главы администрации муниципального  
района

А.Н. Бобриков

Подлинный экземпляр находится в администрации Горнозаводского муниципального района

**Основные направления бюджетной политики  
Горнозаводского городского поселения на 2017 год  
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики Горнозаводского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.2.1. статьи 3.2. Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском городском поселении, утвержденного решением Думы Горнозаводского городского поселения от 31 октября 2014г. № 32 с учетом внесенных изменений.

Основные направления бюджетной политики Горнозаводского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы в соответствии со стратегическими целями и задачами бюджетной политики, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Сценарными условиями для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2019 года, утвержденных Законом Пермского края 08 июля 2016г., Основными направлениями бюджетной политики Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Основопологающим для разработки бюджета Горнозаводского городского поселения на 2017 – 2019 годы является Прогноз социально-экономического развития на период до 2019 года по Горнозаводскому городскому поселению.

Бюджетное планирование в Горнозаводском городском поселении осуществлялось на основе пессимистического варианта прогноза социально-экономического развития Горнозаводского городского поселения, который исходит из умеренных оценок развития экономики Пермского края и Горнозаводского городского поселения.

Целью основных направлений бюджетной политики Горнозаводского городского поселения является анализ условий и факторов бюджетного планирования, выработка основных подходов к формированию проекта бюджета Горнозаводского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и общего порядка разработки основных характеристик, прогнозируемых параметров бюджета на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Среднегодовые темпы инфляции за период 2017-2019 гг. ожидаются на уровне 7,2%, в том числе в 2017 году – 7,3%, в 2018 – 7,6%, в 2019 – 6,7%.

Основные характеристики бюджета Горнозаводского городского поселения, рассчитанные в соответствии с вышеизложенным, выглядят следующим образом:

тыс. рублей					
показатели	2016 год (первонач.)	2016 год (уточнен.)	2017 год	2018 год	2019 год
Доходы	46 465,9	46 662,2	44 687,9	46 934,7	49 662,7
Расходы	48 547,0	51 530,9	45 975,5	46 934,7	49 662,7
Дефицит (-), профицит (+)	- 2 081,1	- 4 868,7	- 1 287,6	0,0	0,0

Бюджетная политика Горнозаводского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлена на дальнейшее формирование бюджета в программно-целевом формате, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности управления.

Основными направлениями бюджетной политики в 2017 году и среднесрочной перспективе являются:

сохранение социальной направленности бюджета, обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации;

дальнейшее развитие программно-целевого принципа планирования и управления;

реализация социально-значимых проектов;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг, разработка и внедрение стандартов муниципальных услуг, нормирование закупок;

обеспечение сбалансированности бюджета;

поддержание устойчивости бюджета Горнозаводского городского поселения на всем периоде планирования;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение бюджетной и финансовой грамотности населения.

Формирование расходной части бюджета Горнозаводского городского поселения на 2017 - 2019 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

дальнейшее формирование бюджета в программно-целевом формате;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с

учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

формирование расходов городского бюджета на фонд оплаты труда отдельных категорий работников, чья заработная плата повышается в соответствии с «майскими» указами Президента России, осуществлено за счет доходов от всех направлений деятельности учреждения повышение оплаты труда работников, обусловленное достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ).

материальные затраты определены исходя из параметров 2016 года с учетом проведенных мероприятий направленных на оптимизацию расходной части бюджета, а также платной деятельности муниципальных учреждений;

расходы дорожного фонда Горнозаводского городского поселения предусмотрены в объеме прогнозируемых доходов, формирующих данный фонд;

другие расходы, не обозначенные выше, предусмотрены без индексации.

Бюджет Горнозаводского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован и будет исполняться в области обеспечения услуг, оказываемых муниципальными учреждениями (бюджетными и автономными) в форме субсидии на выполнение муниципального задания исходя из нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат на содержание и приобретение имущества муниципальных учреждений, объема оказанных услуг и субсидий на иные цели.

В связи с внесением изменений в статью 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности, с введением понятия «нормирования закупок», органами местного самоуправления проводится работа по формированию нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Горнозаводского городского поселения.

Муниципальные программы Горнозаводского городского поселения являются ключевым механизмом, с помощью которого реализуются инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и создаются условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования средств бюджета.

Во исполнение норм Бюджетного кодекса РФ и краевого законодательства бюджет Горнозаводского городского поселения на 2017 - 2019 годы, как и в прошлом году, сформирован на основе принятых муниципальных программ городского поселения. Охват расходов бюджета

Горнозаводского городского поселения показателями муниципальных программ составит 85 %. В 2017 году за счет средств бюджета Горнозаводского городского поселения будут реализовываться 6 муниципальных программ:

МП "Обеспечение взаимодействия общества и органов местного самоуправления Горнозаводского городского поселения";

Предусмотрены расходы на публикацию нормативно-правовых актов и материалов о муниципальном образовании в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса городского поселения.

МП "Развитие культуры Горнозаводского городского поселения";

Предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по повышению эффективности сферы культуры в Горнозаводском городском поселении.

Продолжится реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей путем предоставления сертификатов и социальных выплат молодым семьям.

МП "Развитие физической культуры и спорта в Горнозаводском городском поселении";

Предусмотрены расходы на выполнение муниципального задания по предоставлению спортивно-оздоровительных услуг для всех групп населения, а также на проведение массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

МП "Обеспечение безопасности на территории Горнозаводского городского поселения".

Предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и профилактики правонарушений на территории Горнозаводского городского поселения.

Одним из основных мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений на территории Горнозаводского городского поселения» является внедрение и развитие системы аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город».

МП "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Горнозаводского городского поселения";

Предусмотрены расходы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, за счет средств резервного фонда Горнозаводского городского поселения.

МП "Развитие инфраструктуры и благоустройство территории Горнозаводского городского поселения"

Предусмотрены расходы в сфере дорожного хозяйства на улучшение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог, также как и в текущем году, в 2017-2019 годах финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и решением Думы Горнозаводского городского поселения предлагается осуществлять в рамках муниципального дорожного фонда Горнозаводского городского поселения.

Реализация мероприятий по благоустройству территории городского поселения.

Во исполнение Бюджетного послания Президента Российской Федерации, в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в Горнозаводском городском поселении, повышения бюджетной и финансовой грамотности населения органами местного самоуправления в предстоящей трехлетке будет продолжена работа по решению следующих задач:

- оперативное раскрытие информации о бюджете Горнозаводского городского поселения на сайте администрации Горнозаводского муниципального района.

- регулярная разработка и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан», в формате доступном для понимания населению.

Обеспечение сбалансированности бюджета Горнозаводского городского поселения и его устойчивости на всем периоде планирования в условиях снижения роста объема доходов (в сравнении с текущим финансовым годом) и необходимости исполнения приоритетных задач, стоящих перед органами местного самоуправления, является важнейшей задачей бюджетной политики на 2017 год и среднесрочную перспективу. Исполнение данной задачи должно сопровождаться мероприятиями по экономному и эффективному использованию бюджетных средств, оптимизации бюджетных расходов, сокращения действующих обязательств, увеличения доходов.

**Основные направления налоговой политики  
Горнозаводского городского поселения на 2017 год  
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (далее - Основные направления налоговой политики) разработаны с учётом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 -2018 гг., Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г., Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Прогноза социально-экономического развития Пермского края, Основных направлений налоговой политики Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Основные направления налоговой политики учитывают экономические реалии и тенденции, существующие в Российской Федерации, Пермском крае, Горнозаводском городском поселении и подготовлены с целью составления проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

В трехлетней перспективе 2017 - 2019 годов приоритеты в области налоговой политики Горнозаводского городского поселения будут следующими:

- обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1. развитие налогового потенциала на территории Горнозаводского городского поселения;
2. повышение роли стабильных имущественных налогов;
3. взаимовыгодное сотрудничество с крупными налогоплательщиками Горнозаводского городского поселения;
4. формирование адекватной налоговой нагрузки для групп населения с различными доходами и имущественным статусом;
5. повышение качества администрирования доходов Горнозаводского городского поселения.
6. реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов и снижение задолженности:



6.1. взаимодействие с ИФНС №14 по Пермскому краю в мероприятиях по обеспечению погашения налогоплательщиками задолженности по налогам в бюджет Горнозаводского городского поселения, повышению налоговой культуры налогоплательщиков, формированию негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов;

6.2. стабильное функционирование комиссии по укреплению платежной дисциплины организаций и индивидуальных предпринимателей;

В целом налоговая политика Горнозаводского городского поселения остается стабильной.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета Горнозаводского городского поселения.

Основные направления налоговой политики учтены при прогнозировании доходов бюджета Горнозаводского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов.

Налоговая политика в Горнозаводском городском поселении в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов будет направлена на проведение антикризисных мер.

Налоговая политика Горнозаводского городского поселения будет развиваться в следующих направлениях:

1) Налогообложение недвижимого имущества физических лиц

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Кодекс введена новая глава 32 "Налог на имущество физических лиц".

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

По решению субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц: исходя из кадастровой стоимости объекта или его инвентаризационной стоимости (т.е. временное (до 2020 года) сохранение действующего порядка).

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей

территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

В период 2017-2019 годы будет определена дата начала исчисления налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости в Пермском крае, с переходным периодом в четыре календарных года.

2) Налог на имущество организаций и налог на имущество физических лиц для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы

В Налоговый кодекс РФ введено положение, предусматривающее, что организации, применяющие упрощенную систему налогообложения или систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, налоговая база по которому определяется исходя из его кадастровой стоимости. К таким объектам отнесены административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания.

В целях обеспечения равенства налогообложения аналогичные изменения внесены в Кодекс в отношении уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиками, применяющими специальные налоговые режимы.

Указанные изменения применяются в случае перехода субъекта Российской Федерации и муниципального образования к исчислению соответствующих сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости.

3) Установление единого срока уплаты имущественных налогов физическими лицами.

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам Налоговым кодексом предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц.

С 01 января 2016 года утверждена единая дата уплаты имущественных налогов – 01 декабря.

4) В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (в редакции от 31.12.2014) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

С 01 января 2015 г. пунктами 2,3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации для данной категории иностранных граждан

предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, как произведение фиксированного платежа в сумме 1200 руб. в месяц на установленные на соответствующий календарный год коэффициент-дефлятор и коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда (утверждается субъектом РФ).

На территории Пермского края на 2017 год установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в размере 1,785. В последующие плановые периоды данный коэффициент подлежит пересмотру с учетом миграционных и трудовых тенденций по отраслям экономики Пермского края.

Налоговая безопасность является основополагающей составной частью налоговой политики Горнозаводского городского поселения для достижения поставленных целей.

Министерством экономического развития Пермского края в 2015 году разработаны направления совместных действий исполнительных органов государственной власти Пермского края с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, и организациями по усилению налоговой дисциплины на территории Пермского края, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в краевой и местные бюджеты и увеличению налоговой базы в Пермском крае на 2017-2019 годы (далее - Направления совместных действий).

Направления предусматривают следующие мероприятия:

-увеличение налоговых и неналоговых доходов регионального и местных бюджетов;

-выявление незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков, с целью постановки на учет в регистрирующих и налоговых органах и повышения собираемости налога на имущество физических лиц;

-организацию информационного обмена между участниками Направлений.

Исполнение мероприятий Направлений совместных действий позволит повысить эффективность взаимодействия всех её участников, а также будет способствовать решению ряда проблем в области земельных и имущественных отношений, увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей в консолидированный бюджет Пермского края, соответственно и в бюджет Горнозаводского городского поселения.