

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка формирования, размещения и контроля исполнения муниципального задания на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) для подведомственных учреждений за 2015 год»**

Контрольное мероприятие проведено согласно п. 2.2. Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год, решения о проведении контрольного мероприятия от 14.01.2016 года № 2.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Пашийского сельского поселения

Проверяемый период: за 2015 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.01.2016 года по 25.01.2016 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Учредителем муниципальных бюджетных учреждений Пашийского сельского поселения: МБУК «Пашийская библиотека» и МБУК «Пашийский дом культуры» является Администрация Пашийского сельского поселения.

Муниципальные бюджетные учреждения осуществляют свою деятельность на основании:

- устава муниципального бюджетного учреждения культуры «Пашийская библиотека», утвержденного постановлением главы администрации Пашийского сельского поселения от 08.12.2008г. № 169 (с изменениями и дополнениями);

- устава муниципального бюджетного учреждения культуры «Пашийский дом культуры», утвержденного приказом Управления культуры администрации МО «Горнозаводский район» от 11.06.2004г. № 27, с изменениями и дополнениями, утвержденными постановлениями главы Пашийского от 22.05.2006г. № 08, от 13.06.2012г. № 52.

Согласно ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, утвержденном местной администрацией муниципального образования.

Администрацией Пашийского сельского поселения Перечень муниципальных услуг социальной направленности, оказываемых за счет средств бюджета Пашийского поселения утвержден постановлением главы от 20.10.2008 г. № 42 «Об утверждении Порядка ведения перечня муниципальных услуг социальной направленности, оказываемых за счет бюджета поселения, и перечня муниципальных услуг социальной направленности, оказываемых за счет

средств бюджета поселения» (в ред. пост. от 25.10.2012г. №128) в который в области культуры включено предоставление 3 муниципальных бюджетных услуг, в том числе:

- предоставление муниципальной услуги дополнительного характера;
- предоставление муниципальной услуги развлекательного характера;
- предоставление муниципальной услуги по библиотечному обслуживанию населения.

Порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения муниципального задания определяется в отношении муниципальных бюджетных учреждений администрацией муниципального образования.

На территории Пашийского сельского поселения в 2015 году действуют:

- Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных учреждений Пашийского сельского поселения и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, определения объема и условия предоставления субсидии муниципальным бюджетным учреждениям, утвержденный постановлением главы сельского поселения от 30.11.2010 г. №114 (ред. от 26.12.2011 г.);

- Порядок исполнения и внесения изменений в муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и объем его финансового обеспечения, мониторинга и контроля за исполнением муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденный постановлением главы сельского поселения от 21.05.2012 г. № 43 (далее – Порядок исполнения и внесения изменений в муниципальное задание от 21.05.2012г. № 43);

Согласно п. 3 Положения о формировании муниципального задания от 30.11.2010 г. № 114 (Приложение № 1) муниципальное задание формируется при разработке бюджета Пашийского сельского поселения на очередной финансовый год и утверждается в срок не позднее одного месяца со дня официального опубликования Решения Совета депутатов на очередной финансовый год.

Согласно п. 4 ст. 9 Положения о бюджетном процессе, утвержденное решением Совета депутатов Пашийского сельского поселения от 04.03.2013г. № 6 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пашийском сельском поселении» (ред.от 24.12.2015г. №31), объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания определяется «исходя из стоимости муниципальной услуги (работы), утверждаемой правовым актом органа местного самоуправления Пашийского сельского поселения и затрат на содержание имущества».

В тоже время, п.10 Положения о формировании муниципального задания от 30.11.2010 г. № 114 (Приложение №1) предусматривает, что размер субсидии муниципальному бюджетному учреждению рассчитывается «на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным бюджетным учреждением», а также «на уплату налогов».

Муниципальное задание формируется по форме согласно приложению к Положению о формировании муниципального задания от 30.11.2010 г. № 114.

В соответствии с п.п.9,13 Положения о формировании муниципального задания от 30.11.2010 г. № 114 финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями осуществляется в виде субсидии из бюджета Пашийского сельского поселения на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, заключенного между муниципальными бюджетными учреждениями и органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных учреждений на исполнение муниципального задания.

Отчетность об исполнении муниципального задания готовит исполнитель муниципального задания. Формы отчетности устанавливаются в муниципальном задании.

В нарушение п.1 раздела II Методических рекомендаций по формированию муниципальных заданий от 30.11.2010 г. № 114 Учредителем муниципальных бюджетных учреждений **не сформирован** ведомственный перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными ему муниципальными учреждениями по форме, согласно приложению к данным Методическим рекомендациям.

В нарушение п.2 Положения о формировании муниципального задания от 30.11.2010 г. № 114 муниципальные задания бюджетным учреждениям сформированы **не по форме** согласно приложению к данному Положению.

В соответствии с подпунктом б) п. 3 Положения о формировании муниципального задания от 30.11.2010 г. № 114 муниципальные задания на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов для подведомственных учреждений Администрации Пашийского сельского поселения утверждены распоряжения администрации сельского поселения не позднее одного месяца со дня официального опубликования Решения о бюджете:

- от 26.12.2014г. № 83 «Об утверждении муниципального задания МБУК «Пашийская библиотека» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- от 26.12.2014г. №85 «Об утверждении муниципального задания МБУК «Пашийский дом культуры» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В ходе проведенного анализа утвержденных муниципальных заданий на 2015 год установлено следующее:

- в нарушение п. 2 Положения о формировании муниципального задания и п. 2 раздела III Методических рекомендаций от 30.11.2010 г. № 114 в муниципальных заданиях для каждой муниципальной услуги **не установлены** значения показателей качества муниципальной услуги;
- муниципальные задания **не содержат** порядка информирования потенциальных потребителей муниципальной услуги;
- **не включают** в себя разделы с информацией о предоставлении платных услуг, в соответствии с Положением о предоставлении платных услуг учреждениями культуры Пашийского сельского поселения, утвержденным поста-

новлением администрации сельского поселения от 14.08.2014 г. № 76 «Об утверждении Положения о предоставлении платных услуг учреждениями культуры Пашийского сельского поселения»;

- в нарушение п. 2 Положения о формировании муниципального задания от 30.11.2010 г. № 114 муниципальное задание МБУК «Пашийский дом культуры» на оказание 2-х муниципальных услуг **не сформировано** из двух частей, каждая из которых должна содержать отдельно требования к оказанию конкретной муниципальной услуги.

- В муниципальном задании МБУК «Пашийский дом культуры» наименование предоставляемой им услуги «Предоставление услуги дополнительного характера» изложено в редакции «Предоставление услуги дополнительного образования». Предоставление услуги дополнительного образования основными видами деятельности учреждения, предусмотренными Уставом МБУК «Пашийский дом культуры», **не предусмотрено**.

В течение 2015 года внесение изменений в муниципальные задания подведомственных учреждений Администрации Пашийского сельского поселения не осуществлялось.

В нарушение п.1 раздела III Методических рекомендаций от 30.11.2010г. № 114 Учредителем муниципальных бюджетных учреждений для каждой муниципальной услуги **не установлены** показатели, характеризующие качество муниципальной услуги (не менее 2-3, но не более 7-8 показателей).

Рекомендации при определении показателей качества услуг приведены в письме Минфина России от 16.05.2011 г. N 12-08-22/1959 «Комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (Приложение 1.2 «Методические рекомендации для органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации федерального закона от 08.05.2010г. №83-ФЗ в сфере культуры).

В соответствии со ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, в бюджетах бюджетной системы РФ предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

В бюджете Пашийского сельского поселения на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год:

- на предоставление услуги информационного, социально-культурно, просветительского, развлекательного характера в объеме 4135,7 тыс. руб. (МБУК «Пашийский дом культуры»);

- на предоставление услуги по организации библиотечного обслуживания населения в объеме 1589,9 тыс. руб. (МБУК «Пашийская библиотека»).

В течение финансового года внесение изменений в объемы финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий не производилось.

Согласно ст. 69.2 Бюджетного кодекса, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном администрацией, с соблюдением общих требований.

Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг, нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений и определения объема субсидии, утверждены постановлением главы сельского поселения от 30.11.2010 г. № 114.

В ходе контрольного мероприятия не удалось провести анализ нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, и анализ нормативных затрат на общехозяйственные нужды, так как, согласно п.4 ст.9 Положения о бюджетном процессе объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания определяется «исходя из стоимости муниципальной услуги (работы), утверждаемой правовым актом органа местного самоуправления Пашийского сельского поселения и затрат на содержание имущества».

В соответствии с подразделом 3.5 Методики планирования бюджетных ассигнований Пашийского сельского поселения на 2015-2017 годы, утвержденной постановлением администрации сельского поселения от 20.10.2014 г. № 95 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пашийского сельского поселения» объем финансового обеспечения по каждой муниципальной услуге в сфере культуры определяется исходя из стоимости оказания единицы муниципальной услуги и объема (количество единиц оказания) муниципальной услуги.

Стоимость муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями за счет средств бюджета Пашийского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в расчете на единицу оказываемой услуги утверждена постановлением администрации сельского поселения от 20.10.2014 г. № 98 «Об утверждении стоимости муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Пашийского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. пост. от 09.12.2014г. №111).

Методика расчета стоимости муниципальных услуг администрацией Пашийского сельского поселения **не разработана**.

В ходе контрольного мероприятия Администрацией сельского поселения, как органом формирующим бюджет сельского поселения, представлены расчеты по определению объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг МБУК «Пашийский дом культуры» и МБУК «Пашийская библиотека» на 2015 год (объемы планируемых расходов в разрезе КОСГУ), для последующего использования при определении и утверждении стоимости оказания единицы муниципальной услуги по каждой предоставляемой муниципальной услуге.

Анализ расчетов показал следующее:

- годовой фонд оплаты труда работников культуры рассчитан в соответствии с п.3.5 Методики планирования бюджетных ассигнований - прямым счетом с учетом доведения средней заработной платы основного персонала до уровня, установленного «Дорожными картами» исходя из количества штатных единиц согласно штатным расписаниям);

- расходы на оплату тепловой и электрической энергии рассчитаны исходя из годовых лимитов (в стоимостном выражении) на тепловую и электрическую энергию, установленных постановлением администрации Пашийского сельского поселения от 18.08.2014г. №81 «Об утверждении лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов на 2015 год учреждениям, финансируемым из бюджета Пашийского сельского поселения» (ред. от 17.10.2014 г. № 93);

- расходы на пособие по уходу за ребенком до 3-х лет (МБУК «ПДК»-0,7 тыс. руб.), услуги связи (МБУК «ПДК» телефон – 8,4 тыс. руб., МБУК «ПБ» телефон, Интернет – 19,2 тыс. руб.), подписку на газеты и журналы (МБУК «ПБ» - 70,0 тыс. руб.), МБУК «ПДК» - расходы на водоснабжение и водоотведение (11,8 тыс. руб.), обслуживание программы «1С" (38,2 тыс. руб.) и на уплату налога на землю (12,2 тыс. руб.) рассчитаны исходя из потребности муниципальных бюджетных учреждений.

Исходя из данных расчетов Учредителя муниципальных учреждений, в целях формирования бюджета на 2015 год, утверждены и расчетные показатели по стоимости муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями за счет средств бюджета Пашийского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в расчете на единицу оказываемой услуги постановлением администрации сельского поселения от 20.10.2014 г. № 98.

Согласно представленной информации, при планировании коммунальных расходов для муниципальных бюджетных учреждений **не учитывалось**, что учреждения частично оплачивают расходы за счет платных услуг.

Постановлением администрации Пашийского сельского поселения от 14.08.2014 г. № 76 «Об утверждении Положения о предоставлении платных услуг учреждениями культуры Пашийского сельского поселения» утверждено Положение о предоставлении платных услуг, согласно которому: **10 % используются на коммунальные платежи.**

В соответствии с п. 13 Положения о формировании муниципального задания от 30.11.2010 г. № 114 на предоставление муниципальных услуг между Администрацией сельского поселения (Учредителем) и подведомственными ему учреждениями заключены соглашения на предоставление из бюджета Пашийского сельского поселения субсидий на исполнение муниципального задания (Соглашения №№ 1,2 от 15.01.2015г.).

За 2015 год субсидии перечислены подведомственным учреждениям в установленные сроки в общем размере 5725,6 тыс. руб., в соответствии с заключенными Соглашениями.

Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Пашийского сельского

поселения утвержден постановлением главы Пашийского сельского поселения от 18.07.2011г. № 61 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Пашийского сельского поселения».

Форма приложения Плана финансово-хозяйственной деятельности к Порядку от 18.07.2011г. № 61 не соответствует требованиям п.8 раздела II Требований к Плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденным Приказом Минфина России от 28.07.2010 г. № 81н «О требованиях к Плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (в ред. от 24.09.2015г. № 140н).

Муниципальными бюджетными учреждениями Планы финансово-хозяйственной деятельности (Планы с учетом изменений) утверждены руководителями учреждений и направлены Учредителю с показателями на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Планы финансово-хозяйственной деятельности, с учетом внесенных в них изменений, не связанных с принятием решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения, направленные бюджетными учреждениями в администрацию Пашийского сельского поселения в течении 2015 года не содержат наличия соответствующих обоснований и расчетов на величину измененных показателей, как того требуют нормы п.3.4 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных от 18.07.2011г. № 61.

В соответствии с п.15 Положения о формировании муниципального задания от 30.11.2010г. №114 контроль за выполнением муниципальными бюджетными учреждениями муниципальных заданий осуществляется Учредителем муниципальных бюджетных учреждений.

В соответствии с п.1.2 Порядка исполнения и внесения изменений в муниципальное задание от 21.05.2012г. № 43, Порядок контроля устанавливается Учредителем соответственно в муниципальных заданиях.

В нарушение п.2 Методических рекомендаций по формированию муниципальных заданий от 30.11.2010 г. №114 в муниципальных заданиях в разделе 4 «Порядок контроля за исполнением муниципального задания» не установлены:

- цели и задачи контроля;
- порядок формирования и утверждения графиков проведения проверок выполнения муниципальных заданий;
- права и обязанности сторон в процессе осуществления контроля;
- перечень и описание мер, которые могут быть приняты по результатам осуществления контроля.

На момент проведения контрольного мероприятия Учредителем бюджетных учреждений не принято мер по исполнению бюджетными учреждениями:

- требований п.2.5 Порядка исполнения и внесения изменений в муниципальное задание от 21.05.2012 г. № 43 о размещении утвержденных муниципальных заданий на 2015 год на официальном сайте Горнозаводского муниципального района не позднее 15 января 2015 года.

- требований п.2.6 Порядка исполнения и внесения изменений в муниципальное задание от 21.05.2012 г. № 43, п. 2 постановлений администрации сельского поселения от 26.12.2014г. № 83,85 об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям муниципальных заданий на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, п.2.3.2 Соглашений между Учредителем и подведомственным муниципальным учреждением на предоставление субсидии, - о предоставлении установленной квартальной отчетности и по итогам года по форме согласно требованиям к отчетности об исполнении муниципального задания, установленным муниципальным заданием;

- обязанности муниципальных учреждений по предоставлению Учредителю ежеквартального отчета об использовании субсидий по форме предусмотренной Соглашением (п.2.3.3 Соглашения);

- предоставление иной информации (годового плана-разбивки мероприятий в соответствии с муниципальным заданием, квартальных планов мероприятий учреждения), необходимой для контроля за исполнением муниципального задания, согласно требованиям, установленным в разделе 6 муниципальных заданий.

Таким образом, в нарушение п.2.8 Порядка исполнения и внесения изменений в муниципальное задание от 21.05.2012 г. № 43, при отсутствии информации муниципальных бюджетных учреждений об исполнении ими муниципальных заданий **не составлялись** аналитические записки о результатах мониторинга муниципальных заданий в 2015 году - за 1-е полугодие, 9 месяцев.

Разделом 4 муниципальных заданий Учредителем предусмотрены также такие формы контроля, как:

- проверка планов и отчетов проведения закупок – 1 раз в квартал;
- анализ отчета о выполненных мероприятиях (качество, объемы, сроки, расценки) – 1 раз в квартал.

В течение 2015 года Учредителем данные проверки **не осуществлялись**.

Контрольно-счетная палата рекомендует администрации Пашийского сельского поселения устранить все отмеченные в акте контрольного мероприятия нарушения.