



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРНОЗАВОДСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

02.11.2018

№ 267

**Об одобрении Основных направлений
бюджетной и налоговой политики
Горнозаводского городского округа
на 2019 год и на плановый период 2020
и 2021 годов**

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.1.2.2 Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском городском округе, утвержденным решением Горнозаводской городской Думы от 25 сентября 2018 г. № 17, статьями 36, 39 Устава Горнозаводского муниципального района Пермского края:

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Горнозаводского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Признать утратившими силу распоряжения администрации Горнозаводского муниципального района:

от 25 октября 2017 г. № 246 «Об одобрении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

от 01 ноября 2017 г. № 255 «Об одобрении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Горнозаводского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Обнародовать настоящее постановление в зданиях, расположенных по адресам: г. Горнозаводск, ул. Кирова, 65, г. Горнозаводск, ул. Свердлова, 59, р.п. Теплая Гора, ул. 1 Мая, 11, р.п. Промысла, ул. Комсомольская, 1, р.п. Кусье–Александровский, ул. Ленина, 13, р.п. Пашия, ул. Ленина, 7, п. Вильва, ул. Пионерская, 6, р.п. Медведка, ул. Октябрьская, 15, п. Средняя Усьва, ул. Советская, 3, р.п. Бисер, ул. Советская, 23, р.п. Старый Бисер, ул. Ермакова, 1, р.п. Сараны, ул. Кирова, 19, а также разместить на официальном сайте администрации Горнозаводского муниципального района (www.gornozavodskii.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Горнозаводского муниципального района по экономике Бобрикова А.Н.

Глава муниципального района -
глава администрации муниципального
района

А.Н. Афанасьев

Подлинный экземпляр находится в администрации Горнозаводского муниципального района

Смирнова

Приложение
к распоряжению администрации
Горнозаводского муниципального
района от 02.11.2018 № 267

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Горнозаводского городского округа на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Горнозаводского городского округа на 2019-2021 годы подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.1. Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском городском округе, утвержденном решением Горнозаводской городской Думы от 25 сентября 2018 г. № 17.

Основные направления бюджетной политики Горнозаводского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в соответствии со стратегическими целями и задачами бюджетной политики, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации, Сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Сценарными условиями для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2021 года, Предварительных итогов социально-экономического развития Горнозаводского муниципального района и Прогноза социально-экономического развития на период до 2021 года по Горнозаводскому городскому округу.

Разработка проекта осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в Горнозаводском муниципальном районе в 2017-2018 годах.

Целью Основных направлений бюджетной политики Горнозаводского городского округа является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета городского округа на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**2. Итоги реализации бюджетной политики в Горнозаводском районе в
2017 году и 9 месяцев 2018 года.**

Бюджетная политика в Горнозаводском районе в 2017 году и 9 месяцев 2018 года была ориентирована, в первую очередь, на обеспечение сбалансированности бюджета района, в том числе бюджетов сельских поселений, оптимизацию расходов с целью реализации приоритетов государственной политики,

реализацию принципов бюджетной политики муниципального района в части межбюджетных отношений, повышение открытости и понятности бюджета.

За прошлый год в консолидированный бюджет Горнозаводского муниципального района поступило доходов на 98,2% к уточненному плану отчетного периода, в том числе исполнение налоговых и неналоговых доходов составило 97,1%.

Основная доля налоговых и неналоговых поступлений в 2017 году в консолидированный бюджет Горнозаводского муниципального района обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц – 60,6% (в 2016 году – 59,4%), имущественных налогов – 19,5% (в 2016 году – 18,3 %), неналоговых доходов – 11,2% (в 2016 году – 11,4%).

В 2017 году относительно 2016 года достигнута положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов: темп роста составил 101,9% или 4076,4 тыс.руб.

В текущем году поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района по отношению к аналогичному периоду 2017 года составило 118,8%. Исполнение годового плана за девять месяцев 2018 года по налоговым и неналоговым доходам составило 68,7% от уточненного годового плана. По результатам года ожидается исполнение налоговых и неналоговых доходов на уровне 236409,1 тыс. рублей, что выше прошлого года на 10,0% при ожидаемой инфляции в регионе за 2018 год на уровне 2,7%. Рост планируется практически по всем доходным источникам, за исключением акцизов на нефтепродукты, что связано со снижением в 2018 году норматива зачисления в консолидированный бюджет муниципального района, платы за негативное воздействие на окружающую среду в связи с изменением в федеральном законодательстве.

Консолидированный бюджет муниципального района по расходам за 2017 год исполнен в сумме 653698,0 тыс.рублей, или на 95,9 %, к плану, что выше исполнения предыдущего года на 4,0 %.

Финансирование расходов производилось в соответствии с лимитами бюджетных обязательств и на основании заявок бюджетополучателей.

В полном объеме и в установленные сроки обеспечены первоочередные расходы, включая расходы по заработной плате.

По итогам 2017 года все установленные целевые показатели по оплате труда «указных» категорий работников бюджетной сферы выполнены или находятся в диапазоне предельно допустимых отклонений.

В результате осуществления мероприятий по управлению муниципальными финансами за 2017 год фактически полученный дефицит составил 1548,1 тыс.руб., или 0,7 % к объему собственных доходов, что соответствует ограничениям, установленным соглашениями с Министерством финансов Пермского края.

3. Основные направления бюджетной политики в Горнозаводском городском округе на 2019 – 2021 годов

Формирование бюджета на 2019-2021 годы проходит в условиях преобразования Горнозаводского муниципального района и поселений, входивших в состав муниципального района в Горнозаводский городской округ, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

В основу формирования бюджета Горнозаводского городского округа на очередной плановый период положены следующие основные принципы:

- устойчивость бюджета – полное обеспечение действующих расходных обязательств городского округа и направление более 11 % средств бюджета на развитие округа;

- сбалансированность бюджета - обеспечение баланса приоритетов в расходах (сдерживание роста текущих расходов при сохранении принятых социальных обязательств, увеличение инвестиционной составляющей бюджета); непревышение предельных значений дефицита бюджета и размера муниципального долга; увеличение размера дефицита за счет увеличения бюджета развития и индексации текущих расходов.

Важнейшей задачей бюджетной политики на 2019 год и среднесрочной перспективе повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности муниципального управления.

Основными направлениями бюджетной политики в 2019 году и среднесрочной перспективе являются:

- сохранение социальной направленности бюджета;

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

- реализация социально-значимых проектов, «дорожных карт» в отраслях экономики;

- повышение качества дорожной инфраструктуры;

- дальнейшее развитие программно-целевых принципов планирования и управления;

- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, создание условий для финансовой грамотности населения.

Структура расходов бюджета городского округа на предстоящую трехлетку сохранит социальную направленность. Доля расходов социальной сферы в бюджете округа на 2019-2021 годы предусмотрена на уровне 71%.

Текущие расходы будут расти, но достаточно сдержанными темпами, при этом все ранее принятые социальные обязательства в бюджете на 2019-2021 годы сохранены и предусмотрена индексация отдельных расходов.

В целях эффективного управления муниципальными финансами городского округа, принятия управленческих решений расходы бюджета распределяются в разрезе управленческого классификатора с распределением расходов бюджета на текущие расходы и бюджет развития.

Формирование текущих расходов бюджета округа осуществлено с учетом следующих подходов:

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств Горнозаводского муниципального района и поселений, входивших в состав муниципального района;

при планировании расходов бюджета на 2019-2021 годы за базу в расчетах принят утвержденный консолидированный бюджет Горнозаводского муниципального района на 2019-2020 годы; бюджет сформирован с учетом перераспределения отдельных расходов между главными распорядителями бюджетных средств, отменой отдельных расходных обязательств;

фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений городского округа на планируемый период увеличен на 4,5% по отношению к предыдущему году, что в совокупности с мероприятиями по увеличению эффективности бюджетной сети позволит поддерживать достигнутый уровень оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации;

расходы на материальные затраты муниципальных учреждений и органов местного самоуправления проиндексированы на 2%;

расходы по коммунальным услугам проиндексированы: по теплоэнергии - на 4 %, по электроэнергии – на 5 %.

Расходы дорожного фонда предусмотрены в объеме прогнозируемых доходов, формирующих данный фонд.

В 2019 – 2021 гг. также, как и в текущем году реализуется программно-целевой метод планирования расходов бюджета, что является ключевым механизмом, с помощью которого реализуются инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и создаются условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования средств бюджета.

В рамках реализации программно-целевого метода планирования более 91% расходов бюджета городского округа на 2019-2021 годы сформировано в рамках муниципальных программ Горнозаводского городского округа.

Бюджет Горнозаводского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован и будет исполняться в области обеспечения услуг, оказываемых муниципальными учреждениями (бюджетными и автономными) в форме субсидии на выполнение муниципального задания исходя из нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат на содержание и приобретение имущества муниципальных учреждений, объема оказанных услуг и субсидий на иные цели.

Казенные учреждения будут получать финансирование на материальные затраты по смете расходов в соответствии с установленными объемами и направлениями расходования средств бюджета в целях обеспечения выполнения функций учреждения.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в Горнозаводском городском округе финансовым управлением администрации муниципального района, на официальном сайте Горнозаводского муниципального района ведется портал «Бюджет для граждан». Основной целью портала является

предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в доступной для понимания форме.

Бюджет Горнозаводского муниципального района на 2019 год сформирован с дефицитом в размере 1,2 % к общему объему собственных расходов бюджета. Дисбаланс бюджета связан с недостаточностью источников финансирования расходов.

Источниками покрытия дефицита являются остатки на счетах бюджетов муниципального района и поселений, входивших в состав Горнозаводского муниципального района.

4. Основные направления налоговой политики в Горнозаводском городском поселении на 2019 -2021 годы

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета Горнозаводского городского округа на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, и представляют собой базу для подготовки изменений в законодательство о налогах и сборах Горнозаводского городского округа.

Основным приоритетом в области налоговой политики является обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной перспективе и увеличение доходной части бюджета муниципального района в целом.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- обеспечение справедливой налоговой нагрузки;
- увеличение налогового потенциала городского округа;
- налоговое стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности в целях обеспечения устойчивого роста экономики муниципального района;
- повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков.

4.1. Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2019-2021 годах

4.1.1. Налог на доходы физических лиц:

- осуществления мероприятий по легализации «теневого» заработной платы на территории Горнозаводского городского округа;
- проведения мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово – хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории Горнозаводского городского округа.

4.1.2. Налоги на совокупный доход:

В соответствии с Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и

статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет действовать до 1 января 2021 года.

Основные меры по обеспечению поступлений от малого бизнеса, применяющих специальные налоговые режимы:

- определение оптимальных параметров налогообложения малого бизнеса, применяющих систему налогообложения ЕНВД;

- проведение мероприятий по недопущению ведения предпринимательской деятельности на территории Горнозаводского городского округа без регистрации.

4.1.3. Местные налоги (налог на имущество физических лиц, земельный налог):

- обеспечение справедливой налоговой нагрузки для всех налогоплательщиков;

- вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости и земельных участков за счет постановки на кадастровый учет и регистрации прав собственности граждан на объекты недвижимости;

- осуществления муниципального земельного контроля по вопросам оформления прав на земельные участки, выявления используемых не по целевому назначению либо неиспользуемых земельных участков с целью вовлечения их в оборот и своевременного внесения землепользователями платежей за фактическое пользование земельными участками.

4.2. Оценка эффективности налоговых льгот.

Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых льгот и преференций обеспечит устранение неэффективных льгот (преференций), установленных по местным налогам.

4.3. Повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков

Основными целями и задачами Горнозаводского городского округа является информирование налогоплательщиков о действующем законодательстве по местным налогам и сборам, в целях позитивного отношения и побуждения к добровольной уплате обязательных налоговых платежей.

В целях своевременного и полного поступления налоговых платежей в бюджет Горнозаводского городского округа осуществляется взаимодействие с налоговым органом и судебными приставами по укреплению платежной дисциплины налогоплательщиков.