

# АЛГОРИТМ СОЗДАНИЯ



Докладчик: Малеев Дмитрий Сергеевич

Юрист Совета МО Пермского края

# ПОНЯТИЕ ТОС

---

**Территориальное общественное самоуправление** - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

# ПРАВОВАЯ ОСНОВА ТОС:

- 1) Конституция Российской Федерации (ст. 130);
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (ст. 27);
- 3) Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";
- 4) муниципальные правовые акты: уставы муниципальных образований, положения представительных органов местного самоуправления;
- 5) Уставы ТОС.

# ГРАНИЦЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТОС

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

## УСЛОВИЯ!!!

- 1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории муниципального образования.
- 2) территория, на которой осуществляется ТОС, как правило, должна составлять единую территорию.
- 3) не должны пересекать границы других ТОС или находиться на одной территории с другим ТОС.

# СИСТЕМА ТОС

---

- 1) общие собрания, конференции жителей;
- 2) советы, комитеты, и иные органы территориального общественного самоуправления;
- 3) выборные лица территориального общественного самоуправления (старосты, старшие по дому, подъезду многоквартирного дома и иные)

# ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТОС

- 1) законности;
- 2) гласности и учета общественного мнения;
- 3) добровольности участия в территориальном общественном самоуправлении;
- 4) выборности и подконтрольности органов ТОС гражданам;
- 5) самостоятельности и ответственности в осуществлении общественных инициатив;
- 6) взаимодействия с органами местного самоуправления;
- 7) сочетания интересов населения части муниципалитета (поселения) с интересами населения всего муниципалитета (поселения);
- 8) соблюдения прав и законных интересов жителей.

# ИНИЦИАТИВА СОЗДАНИЯ ТОС

не менее 5 человек достигших 18 лет

Инициативная группа письменно обращается в администрацию муниципального образования с заявлением о намерении создать ТОС.

## К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) список инициативной группы с указанием даты рождения, паспортных данных и места жительства каждого из участников инициативной группы;
- 2) указание на уполномоченного из состава инициативной группы на представление интересов инициативной группы в органах местного самоуправления по созданию территориального общественного самоуправления;
- 3) письменное решение участников инициативной группы, подтверждающее инициативу создания территориального общественного самоуправления на соответствующей территории;
- 4) план-схему территории с описанием границ, в которых предполагается создание и осуществление территориального общественного самоуправления.

# РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ ИГ

Срок - 10 дней

Решение администрации



<b>Одобрение создания</b>	<b>Отказ в создании</b>
<b>Постановление об одобрении создания (учреждения) ТОС</b>	<b>В течении 30 дней мотивированный отказ</b>
Информация о количестве жителей старше 16-лет	<b>ОСНОВАНИЯ!!!</b> Наличие ТОС в границах, пересечение границ ТОС, иное основание

Отказ может быть обжалован в суде!!!



# ОДОБРЕНИЕ СОЗДАНИЯ ТОС

Инициативная группа в течении 90 дней:

- 1) организует подготовку и проведение учредительного собрания (конференции) жителей;
- 2) разрабатывает проект устава территориального общественного самоуправления;
- 3) принимает решение о проведении учредительного собрания (конференции);
- 4) направляет уведомление в администрацию муниципального образования не позднее 7 дней до даты проведения собрания (конференции) с указанием даты, времени и места проведения учредительного собрания (конференции).

# ПРОВЕДЕНИЕ СОБРАНИЯ (КОНФЕРЕНЦИИ)

## Собрание

*до 100 человек*

не менее  $1/3$  жителей

соответствующей

территории,

достигших 16 лет

## Конференция

*более 100 человек*

не менее  $2/3$  избранных на

собраниях делегатов,

представляющих не менее

$1/3$  жителей территории,

достигших 16 лет.

*(норма представительства*

*устанавливается*

*самостоятельно)*

# ПОЛНОМОЧИЯ СОБРАНИЯ (КОНФЕРЕНЦИИ)

- 1) Принятие решения об учреждении или прекращении деятельности ТОС.
- 2) Установление структуры органов ТОС.
- 3) Образование и досрочное прекращение полномочий органов ТОС.
- 4) Принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений.
- 5) Принятие решения о регистрации территориального общественного самоуправления в качестве юридического лица.
- 6) Утверждение программ деятельности ТОС по социально-экономическому развитию соответствующей территории, определение основных направлений деятельности ТОС.

***(В последующем проводится не менее 1 раза в год)***

# ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СОБРАНИЯ (КОНФЕРЕНЦИИ)

1. Регистрация участников;
2. Открытие заседания;
3. Выбор председателя и секретаря заседания (*ПРОТОКОЛ!*).

## Вопросы к рассмотрению:

- 1) о создании территориального общественного самоуправления;
- 2) об утверждении устава с указанием границ территориального общественного самоуправления;
- 3) об избрании органов территориального общественного самоуправления с указанием срока их полномочий;
- 4) о полномочиях председателя органа территориального общественного самоуправления (далее - Председатель).

**!!!Глава администрации МО направляет представителя с правом совещательного голоса и проверки легитимности!!!**

# УСТАВ ТОС

---

- 1) территория, на которой будет осуществляться территориальное общественное самоуправление;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

(должен быть опубликован или иным образом доведен до сведения граждан, проживающих на соответствующей территории).

# УСТАНОВЛЕНИЕ ГРАНИЦ ТОС

---

## Председатель ТОС

направляет в администрацию МО документы в соответствии с положением о ТОС



## Администрация МО

рассматривает полноту представленных документов и направляет в представительный орган



## Представительный орган

рассматривает на ближайшем заседании и утверждает границы ТОС

# ДОКУМЕНТЫ НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ГРАНИЦ ТОС

- 1) заявление по форме, установленной администрацией муниципального образования, подписанное председателем органа территориального общественного самоуправления;
- 2) протокол учредительного собрания (конференции);
- 3) устав территориального общественного самоуправления (в 2 экз.);
- 4) список членов органов территориального общественного самоуправления с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения и места жительства каждого из членов органа территориального общественного самоуправления;
- 5) документы, подтверждающие полномочия делегатов конференции;
- 6) план-схему территории с описанием границ территориального общественного самоуправления.

# РЕГИСТРАЦИЯ УСТАВА

В течение 30 дней после вступления в силу решения об установлении границ необходимо направить в администрацию документы для регистрации Устава.

## Администрация МО

- 1.Регистрирует – максимальный срок 30 дней.
- 2.Принимает постановление о регистрации устава.
3. Уставу присваивается регистрационный номер, на титульном листе делается отметка о регистрации

Один экземпляр направляется в ТОС, один хранится в администрации.

4. Вносит информацию в реестр ТОС.

*(наименование ТОС, устав (дата, основание регистрации, территория, ФИО руководителя, адрес местонахождения, телефон)*



# ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ УСТАВА

- 1) Заявление на имя главы администрации муниципального образования о регистрации устава ТОС, подписанное лицами (лицом), уполномоченными (уполномоченным) собранием (конференцией) граждан, с указанием их (его) места жительства.
- 2) Устав ТОС ( 2 экземпляра).
- 3) Протокол собрания (конференции) граждан с указанием даты и места проведения собрания (конференции); общего числа граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право участвовать в собрании (конференции); количества зарегистрированных участников собрания (конференции); повестки дня; сведения о предоставлении определенным лицам полномочий на представление интересов территориального общественного самоуправления во взаимоотношениях с государственными органами и органами местного самоуправления при регистрации территориального общественного самоуправления; итогов голосования; принятых решений; подписанный председательствующим и секретарем собрания (конференции).
- 4) Список зарегистрированных участников собрания (конференции) с указанием их места жительства.
- 5) Решение представительного органа местного самоуправления об установлении границ территориального общественного самоуправления.

# ОРГАН ТОС

---

Избирается собранием (конференцией) организации для непосредственной реализации полномочий.

**Не менее 3 человек с их согласия.**

**Руководит председатель ТОС.**

В структуру органа ТОС могут входить:

- советы многоквартирных домов;
- выборные лица территориального общественного самоуправления (*старосты отдельных территорий - двора, группы домов, ответственных за конкретные участки работы, старших по домам, старших по подъездам домов и т.п.*).;
- иные структурные единицы.

# ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ТОС

- ведет собрание или конференцию граждан, осуществляющих ТОС , и заседания органа ТОС;
- организует и контролирует выполнение решений и поручений собрания или конференции граждан, органа ТОС;
- осуществляет прием и увольнение по трудовым договорам;
- открывает в банке расчетный счет и другие счета;
- распоряжается финансовыми средствами ТОС согласно финансовому плану, решениям собрания или конференции граждан и органа территориального общественного самоуправления;
- разрабатывает должностные инструкции;
- заключает гражданско-правовые договоры с юридическими и физическими лицами;
- представляет ТОС во взаимоотношениях с гражданами, органами местного самоуправления и государственной власти, общественными объединениями и другими юридическими лицами;
- информирует граждан, органы местного самоуправления и государственной власти, другие юридические лица о деятельности ТОС;
- организует прием граждан и юридических лиц;
- отвечает за обеспечение учета и сохранности финансовых и архивных документов;
- отвечает за сохранность печати, штампа, бланков и имущества ТОС.

# ПРЕКРАЩЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ТОС

- 1) по инициативе членов органа ТОС, принятой 2/3 голосов от числа избранных членов органа ТОС;
- 2) на основании личного заявления о прекращении полномочий;
- 3) в случае смерти;
- 4) при досрочном прекращении полномочий органа ТОС;
- 5) в иных, предусмотренных действующим законодательством, случаях.

# АЛГОРИТМ УЧРЕЖДЕНИЯ ТОС КАК ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

- 1) Принятие решение о создании ТОС на собрании (конференции) граждан (регистрация проводится в срок не позднее трех месяцев со дня принятия решения)
- 2) Оформление пакета документов, заполнение заявления по форме Р11001, Устав (3 экз.) и протокол собрания (конференции) (2 экз.).
- 3) Заверение заявления по форме Р11001 у нотариуса.
- 4) Оплата госпошлины за регистрацию юр. лица.
- 5) Передача документов в Управление Минюста РФ (срок рассмотрения заявления 14 рабочих дней)
- 6) Получение свидетельства о регистрации ТОС в качестве юр. лица, свидетельства о постановке на налоговый учет, принятие решения о системе налогообложения.
- 7) Изготовление печати ТОС и открытие расчетного счета в банке.

# ВОЗМОЖНОСТИ ТОС ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО В КАЧЕСТВЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

- выступать стороной договорных отношений и выполнять услуги для населения;
- привлекать на свой расчетный счет денежные средства населения в виде добровольных взносов или средств самообложения, благотворительные взносы спонсоров;
- участвовать в конкурсах социальных проектов и получать гранты и субсидии для осуществления своей деятельности на муниципальном, краевом и федеральном уровне;
- ТОС в статусе юридического лица может осуществлять предпринимательскую деятельность для достижения целей, обозначенных в Уставе;
- ТОС может иметь в собственности или в оперативном управлении движимое и недвижимое имущество.

# НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ТОС

ФЗ от 05.12.2017 № 389-ФЗ были внесены изменения в ст. 25.1 и ст. 56 ФЗ № 131-ФЗ указанные изменения позволяют наделить ТОС правом осуществлять собственные инициативы по вопросам местного значения, в том числе принимать решения по вопросам введения и использования собранных средств граждан.

Указанными изменениями предложено вопрос о взимании средств самообложения граждан на части территории муниципального образования решать путем применения одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, в частности, путем проведения схода граждан. При этом проведение такого схода возможно допустить в населенном пункте, входящем в состав поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района, городского округа либо расположенном на межселенной территории в границах муниципального района.

---

**Спасибо за внимание!**